

2021

CONTRATTI PUBBLICI: pubblicato il regolamento con le modalità di digitalizzazione delle procedure di affidamento

LE PRINCIPALI NOVITÀ

Il Regolamento per la digitalizzazione delle procedure di affidamento

- Con il D.P.C.M. 12 agosto 2021, n. 148, pubblicato nella G.U. del 26/10/2021, n. 256, è stato adottato il Regolamento recante le modalità di digitalizzazione delle procedure di affidamento di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, cd. Codice dei contratti pubblici.
- In particolare, il Regolamento, in attuazione dell'articolo 44, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, definisce le modalità di digitalizzazione delle procedure di affidamento disciplinate dal Codice stesso, anche nel rispetto di quanto previsto dal Piano triennale per l'informatica della pubblica amministrazione, adottato ai sensi dell'articolo 14-bis, comma 2, lettera b), del CAD (Codice dell'Amministrazione Digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82).

Il Regolamento per la digitalizzazione delle procedure di affidamento

- Le regole tecniche per la definizione delle modalità di digitalizzazione, comprensive della descrizione dei flussi, degli schemi dei dati e degli standard europei di interoperabilità tra i sistemi telematici e tra i medesimi sistemi e gli organismi di vigilanza e controllo previsti dal Codice, sono dettate dall'Agenzia per l'Italia digitale (AgID) con apposite Linee guida, tenendo conto delle regole e dei principi di cui all'articolo 29 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50.
- In vista di tali cambiamenti appare opportuno considerare gli aspetti maggiormente innovativi del nuovo regime, la cui operatività impegnerà anzitutto le Stazioni appaltanti, chiamate a darvi corso ancor prima degli operatori economici interessati.

Accesso digitale al sistema telematico

- L'accesso al sistema telematico da parte degli utenti avverrà esclusivamente mediante una procedura di autorizzazione che prevede l'identificazione dell'utente medesimo e il rilascio di un apposito codice alfanumerico.
- Ai fini dell'accesso al sistema telematico, l'identificazione avverrà mediante SPID; una volta completata la procedura di identificazione, il responsabile del sistema telematico, sulla base delle informazioni fornite, attribuirà all'utente un profilo, coerente con il ruolo o la funzione svolta nella procedura, in base a quanto previsto nel Codice, che ne consentirà la caratterizzazione.

Comunicazioni e scambi di informazioni in modalità digitale

- Le comunicazioni e gli scambi di informazioni tra gli utenti e il sistema telematico che necessitano di una ricevuta di invio e di una ricevuta di consegna - tra i quali i messaggi di avviso e di notifica - avverranno utilizzando il domicilio digitale presente negli indici CAD o, per gli operatori economici transfrontalieri, attraverso un indirizzo di servizio elettronico di recapito certificato qualificato ai sensi del c.d. «Regolamento eIDAS».

Tracciabilità

- Il nuovo sistema telematico integrerà apposite funzionalità di registrazione cronologica (log. applicativi e di sistema) delle operazioni eseguite, nonché dei cambiamenti che le operazioni introdurranno sulla base di dati, per finalità di controllo anche automatico degli accessi degli utenti e di verifica delle operazioni effettuate.

Gestione digitale e conservazione della documentazione di gara

- I dati, i documenti e le comunicazioni redatti in un formato idoneo alla loro conservazione - ai sensi dell'articolo 44 del CAD - saranno raccolti in un fascicolo informatico gestito dal sistema telematico.
- Il fascicolo informatico conterrà anche l'impronta delle registrazioni cronologiche calcolata al momento dell'invio del fascicolo stesso in conservazione.
- Il sistema telematico renderà disponibile il fascicolo informatico alla Stazione appaltante, che provvederà alla conservazione dello stesso secondo quanto stabilito dalle regole tecniche in materia di conservazione digitale dei documenti informatici.
- Il sistema telematico permetterà la presentazione di istanze di accesso agli atti di gara e la messa a disposizione dei medesimi, ove ne ricorreranno i presupposti e i requisiti ai sensi della normativa vigente.

Accesso agli atti di gara

- Il nuovo sistema telematico permetterà la presentazione di istanze di accesso agli atti di gara e la messa a disposizione dei medesimi, ove ne ricorreranno i presupposti e i requisiti ai sensi della normativa vigente.

Sicurezza informatica

- Il nuovo sistema telematico garantirà agli utenti autenticati la disponibilità dei dati e dei documenti gestiti, la cui integrità e segretezza verrà garantita anche attraverso l'uso di idonee tecniche di crittografia e offuscamento, mantenendo anche la tracciabilità degli accessi e garantendo la terzietà del gestore del sistema telematico anche mediante l'impiego di tecnologie basate su registri distribuiti.
- Il titolare e il responsabile del trattamento assicureranno - mediante idonee misure tecniche e organizzative - un livello di sicurezza dei dati personali adeguato al rischio, che comprenderanno: la pseudonimizzazione e la cifratura dei dati personali, la capacità di assicurare su base permanente la riservatezza, l'integrità, la disponibilità e la resilienza dei sistemi e dei servizi di trattamento e una procedura per testare, verificare e valutare l'efficacia delle misure tecniche e organizzative messe in atto.

Acquisizione del codice identificativo della gara

- Il nuovo sistema telematico consentirà alla Stazione appaltante l'acquisizione del codice identificativo della gara, nel rispetto di quanto previsto dalle deliberazioni dell'ANAC.
- La richiesta del codice identificativo della gara avverranno attraverso il sistema telematico, sulla base dell'accordo di servizio sottoscritto dal responsabile del sistema e dal gestore del sistema con ANAC.

Determina a contrarre

- Il nuovo sistema telematico consentirà alla Stazione appaltante l'acquisizione della determina a contrarre tramite caricamento della stessa nel sistema, provvedendo altresì al successivo inserimento nel fascicolo informatico.
- Il sistema telematico permetterà altresì alla Stazione appaltante la redazione dello schema di determina a contrarre.

Redazione e pubblicazione del bando e degli atti di gara

- Il nuovo sistema telematico, anche tramite la interconnessione con le apposite piattaforme del Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili (MIMS) e dell'ANAC, consentirà alla Stazione appaltante di assolvere agli obblighi di pubblicazione dei bandi di gara e degli avvisi previsti dal Codice, garantendo la gestione automatizzata delle relative notifiche.
- Il sistema telematico, anche tramite la interconnessione con la apposita piattaforma del Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili (MIMS), consentirà alle Stazioni appaltanti di predisporre gli schemi di documento di gara unico europeo (DGUE) in formato elettronico, ai sensi dell'articolo 85 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50.

Partecipazione alla procedura di gara

- Il nuovo sistema telematico consentirà all'operatore economico di compilare e presentare l'offerta mediante interfaccia web, oppure tramite applicativi di acquisizione dei documenti strutturati secondo quanto previsto dal presente Regolamento.
- Il sistema telematico - anche tramite la interconnessione con la apposita piattaforma del Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili (MIMS) - permetterà agli operatori economici di compilare o di inserire nel sistema il documento di gara unico europeo (DGUE) in formato elettronico nonché di inserire l'offerta tecnica con i relativi allegati e l'offerta economica.

Partecipazione alla procedura di gara

- Al momento della ricezione dell'offerta, il sistema:
 - trasmetterà automaticamente all'operatore economico un messaggio di notifica dell'avvenuta ricezione della documentazione, indicando la data e l'ora di presentazione della stessa;
 - effettuerà la verifica preliminare dell'avvenuto inserimento di tutti i documenti previsti per la partecipazione alla gara e l'integrale compilazione dei moduli on-line.
- In caso di esito negativo della verifica, il sistema telematico trasmetterà automaticamente all'operatore economico un messaggio di errore con l'indicazione delle criticità riscontrate.

Partecipazione alla procedura di gara

- Il nuovo sistema telematico consentirà inoltre:
 - ai componenti della commissione giudicatrice l'accesso alla documentazione di gara inserita nel sistema telematico dagli operatori economici;
 - lo svolgimento dell'attività istruttoria di competenza degli eventuali segretari responsabili del procedimento o componenti del seggio di gara, previa autorizzazione della medesima commissione e nei limiti dell'autorizzazione concessa;
 - la gestione telematica delle sedute collegiali della commissione giudicatrice verificando, ove necessario, l'accesso al sistema telematico di tutti i soggetti interessati e il loro collegamento nel corso dell'intera seduta;
 - la riservatezza delle sedute collegiali che non sono pubbliche, con le modalità definite nelle regole tecniche.

Apertura e valutazione delle offerte

- La data e l'ora delle sedute pubbliche in cui si procederà all'apertura delle offerte tecniche e delle offerte economiche saranno comunicate, tramite il sistema telematico, agli operatori economici ammessi.
- Il sistema telematico, infine, predisporrà la graduatoria di gara e la renderà disponibile secondo la normativa vigente, consentendo altresì l'acquisizione del provvedimento di aggiudicazione, la redazione del contratto e l'inserimento di queste ultime documentazioni nel fascicolo informatico.

Valutazione delle eventuali offerte anormalmente basse

- Il sistema telematico consentirà di calcolare la soglia di anomalia nei casi e secondo i criteri previsti dall'articolo 97 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 , segnalando la presenza di offerte che appaiano anormalmente basse.
- Il sistema telematico consentirà alle Stazioni appaltanti di richiedere agli operatori economici, la cui offerta appare anormalmente bassa, le relative giustificazioni.
- L'operatore economico - con le modalità indicate nella comunicazione di cui al punto precedente - trasmetterà le giustificazioni richieste dalla Stazione appaltante tramite il sistema telematico.
- A seguito dell'accertamento dell'anomalia dell'offerta, la Stazione appaltante comunicherà, tramite il sistema telematico, l'eventuale esclusione dell'operatore economico che l'ha presentata.

Il nostro dipartimento di diritto pubblico



DIRITTO
AMMINISTRATIVO

Avv. Lorenzo Aureli

lorenzo.aureli@mdstudiolegale.it



DIRITTO
AMMINISTRATIVO

Avv. Franco Coccoli

franco.coccoli@mdstudiolegale.it



M&D
STUDIO LEGALE



www.mdstudiolegale.it



info@mdstudiolegale.it



facebook.com/mdstudiolegale



linkedin.com/company/md-studio-legale

Via Michele Mercati 51
00197 Roma
Tel. 06 3212296