

2021

# IL DISEGNO DI LEGGE ANNUALE PER IL MERCATO E LA CONCORRENZA 2021

## LE PRINCIPALI NOVITÀ

# Il d.d.l. Concorrenza 2021

---

- Il Consiglio dei Ministri, nell'Adunanza del 4 novembre 2021, ha approvato - ai sensi dell'articolo 47, della legge 23 luglio 2009, n. 99 - il Disegno di legge annuale per il mercato e la concorrenza 2021 (d.d.l. Concorrenza 2021) che corrisponde a uno degli obiettivi individuati dal Governo nel Piano nazionale di Ripresa e Resilienza (P.N.R.R.), e col quale si è impegnato ad affrontare, entro la fine dell'anno corrente, interventi normativi sui seguenti settori:
  - servizi pubblici locali;
  - energia; trasporti;
  - rifiuti;
  - avvio di un'attività imprenditoriale;
  - vigilanza del mercato.

# Il d.d.l. Concorrenza 2021

---

- Con l'obiettivo di promuovere lo sviluppo della concorrenza, di rimuovere gli ostacoli regolatori, di carattere normativo e amministrativo, all'apertura dei mercati e di garantire la tutela dei consumatori, il d.d.l. Concorrenza 2021 interviene sulla rimozione delle barriere all'entrata dei mercati, sui servizi pubblici locali, su energia e sostenibilità ambientale, sulla tutela della salute, sullo sviluppo delle infrastrutture digitali, sulla rimozione degli oneri e sulla parità di trattamento tra gli operatori economici.
- Di seguito riportiamo le principali novità del d.d.l. Concorrenza 2021.

- **Trasparenza e mappatura delle concessioni.** Il disegno di legge prevede una delega al Governo per costituire un sistema informativo di rilevazione delle concessioni di beni, per promuovere la completa pubblicità e trasparenza dei principali dati e delle informazioni afferenti a tutti i rapporti concessori.
- Il decreto legislativo che ne seguirà dovrà, peraltro, definire l'ambito oggettivo della rilevazione includendo gli atti, i contratti e le convenzioni che implicano l'attribuzione a soggetti privati o pubblici dell'impiego in via esclusiva del bene pubblico; prevedere la conoscibilità della durata concessione, di eventuali rinnovi in favore di uno stesso concessionario, del canone concessorio, dei beneficiari della concessione, della natura della concessione, dell'ente proprietario e, se differente, dell'ente gestore, nonché di ogni altro dato utile a riscontrare la persistenza in favore del medesimo soggetto delle concessioni e la proficuità dell'utilizzo economico del bene in una prospettiva di tutela e valorizzazione del bene medesimo.

# Rimozione di barriere all'entrata nei mercati: i regimi concessori

---

- **Concessione delle aree demaniali portuali.** Il testo prevede che le concessioni per la gestione dei porti siano assegnate sulla base di procedure ad evidenza pubblica assicurando condizioni di concorrenza effettiva.
- Le concessioni devono essere affidate, previa definizione dei relativi canoni e pubblicazione di un avviso pubblico, sulla base di procedure concorrenziali.

- **Concessione di distribuzione del gas naturale.** Sono introdotte regole ulteriori di trasparenza e ritorno degli investimenti nelle procedure di affidamento del servizio di distribuzione del gas per favorire lo svolgimento delle gare: si introducono incentivi in favore dell'ente locale per procedere in modo tempestivo allo svolgimento delle gare, specie con riguardo alla valutazione economica delle reti e degli impianti di distribuzione.

- **Concessioni di grande derivazione idroelettrica.** Il testo statuisce che le procedure di assegnazione delle concessioni di grandi derivazioni idroelettriche si svolgono in linea con parametri competitivi, equi e trasparenti, sulla base di un'adeguata valorizzazione economica dei canoni concessori e di un'idonea valorizzazione tecnica degli interventi di perfezionamento della sicurezza delle infrastrutture esistenti
- Il percorso di assegnazione delle concessioni di grandi derivazioni idroelettriche dovrà essere avviato entro la data del 31 dicembre 2022: decorso il suddetto termine, il Ministero delle Infrastrutture e delle mobilità sostenibili (MIMS) promuoverà l'esercizio dei poteri sostituitivi.

# Energia e sostenibilità ambientale

---

- Il disegno di legge opera un impulso al compimento della rete di centraline elettriche di ricarica ad elevata potenza lungo i tratti autostradali nel territorio italiano, dettando criteri per la selezione degli operatori economici che si occuperanno dell'installazione di infrastrutture di ricarica elettrica da parte degli enti locali e dei concessionari autostradali, in modo che la scelta avvenga mediante procedure competitive trasparenti e non discriminatorie.

# Servizi di gestione dei rifiuti

---

- Il disegno di legge promuove l'introduzione di una maggiore concorrenza nella filiera di gestione dei rifiuti, in modo da favorire il perseguimento degli obiettivi conseguenti alla diffusione dell'economia circolare.
- In particolare, con riguardo alle utenze non domestiche, si riduce da cinque a due anni la durata minima degli accordi che le utenze non domestiche devono stipulare per la raccolta e l'avvio a recupero dei propri rifiuti al fine di favorire un maggiore dinamismo concorrenziale nell'offerta di tali servizi.
- Con riguardo al servizio di gestione integrata dei rifiuti, si rafforzano gli standard qualitativi per l'erogazione delle attività di smaltimento e recupero attribuendo specifiche competenze regolatorie all'ARERA.

# Rimozione degli oneri per le imprese

---

- In tema di Revisione dei procedimenti amministrativi, il disegno di legge delega il Governo a rivedere i regimi amministrativi delle attività private, a semplificare e reingegnerizzare in digitale le procedure.
- Al fine di semplificare i controlli sulle attività economiche, il disegno di legge demanda al Governo il compito di rendere più efficaci, efficienti e coordinati i controlli sulle attività economiche.

# Rafforzamento dei poteri di Antitrust Enforcement

---

- Infine, il disegno di legge apporta diverse modifiche al fine di rafforzare il potere di accertamento degli illeciti per violazione della disciplina sulla concorrenza da parte dell'Autorità garante della concorrenza e del mercato (AGCM).
- Si introducono, tra le altre, norme finalizzate a:
- Rafforzare i poteri di valutazione di operazioni di concentrazione restrittive della libertà di concorrenza, assicurando una maggiore coerenza del quadro normativo nazionale con quello adottato dalla Commissione e dalla prevalenza dei Paesi dell'Unione europea;
- Rafforzare i poteri di contrasto all'abuso di dipendenza economica.

# Il nostro dipartimento di diritto pubblico

---



DIRITTO  
AMMINISTRATIVO

**Avv. Lorenzo Aureli**

lorenzo.aureli@mdstudiolegale.it



DIRITTO  
AMMINISTRATIVO

**Avv. Franco Coccoli**

franco.coccoli@mdstudiolegale.it



**M&D**  
STUDIO LEGALE



[www.mdstudiolegale.it](http://www.mdstudiolegale.it)



[info@mdstudiolegale.it](mailto:info@mdstudiolegale.it)



[facebook.com/mdstudiolegale](https://facebook.com/mdstudiolegale)



[linkedin.com/company/md-studio-legale](https://linkedin.com/company/md-studio-legale)

Via Michele Mercati 51  
00197 Roma  
Tel. 06 3212296